

Львова Светлана Владимировна
адвокат, кандидат юридических наук;
e-mail: lvovasv@mail.ru.



Нет такого руководителя, который бы не сталкивался в своей практике с проверяющими. Несмотря на наличие специального законодательства, регулирующего правила государственного контроля, злоупотреблений со стороны чиновников масса, что подтверждается соответствующей судебной практикой. Налагаемые штрафные санкции и невыполнимые предписания поставили на колени ни одну компанию.

Федеральным законом от 03.07.2016 N 277-ФЗ "О внесении изменений в Федеральный закон "О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля" и Федеральный закон "О стратегическом планировании в Российской Федерации", которые вступили в силу с [01.01.2017 г.](#), полезно знать каждому руководителю.

И так, что же нам уготовил вышеуказанный Федеральный закон с нового года? Какие новые правила игры появились?

1) Пришел конец эпохе заявителей – любителей кошмарить бизнес под видом обманутых потребителей. Теперь потребитель должен соблюсти претензионный порядок. Т.е. он должен сначала обратиться за защитой (восстановлением) своих нарушенных прав к юридическому лицу или индивидуальному предпринимателю и только в том случае, если такое обращение не было рассмотрено либо требования заявителя не были удовлетворены, у него есть право обратиться с требованием о проведении внеплановой проверки в Роспотребнадзор.

Обращения и заявления, направленные заявителем в форме электронных документов, могут служить основанием для проведения внеплановой проверки только при условии, что они были направлены заявителем с использованием средств информационно-коммуникационных технологий, предусматривающих обязательную авторизацию заявителя в единой системе идентификации и аутентификации. В данном случае речь о подтверждении своей личности через портал Госуслуги. С руководством пользователя можно ознакомиться [здесь](#).

Теперь уже соответствующему жалобщику придется самому потрудиться, прежде чем он создаст проблемы для кого-то.

2) В каждом деле важна профилактика. Наконец-то у законодателя дошли руки и до создания мер по профилактике нарушений юридическими лицами и индивидуальными

предпринимателями обязательных требований, которые устанавливаются многочисленными ведомственными нормативными актами, о существовании которых проверяемые зачастую узнают в момент проверки. С нового года для проверяющих вводится ряд новых правил, перечень которых установлен в статье 8.2 комментируемого Закона:

Правило № 1: Хочешь контролировать? Тогда сначала разъясни, дай информацию о том, что именно подлежит проверке! На органы государственного контроля (надзора) и органы муниципального контроля Законом возложена задача обеспечить размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" для каждого вида государственного контроля (надзора), муниципального контроля перечни нормативных правовых актов или их отдельных частей, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля (надзора), муниципального контроля, а также текстов соответствующих нормативных правовых актов.

Правило № 2. Четкое разъяснение, информирование, комментирование о том, как правильно соблюдать обязательные требования. И делать это соответствующий орган контроля обязан, в том числе, и через разработку и опубликование руководств по соблюдению обязательных требований, проведения семинаров и конференций, разъяснительной работы в средствах массовой информации и иными способами. В случае изменения обязательных требований органы государственного контроля (надзора), органы муниципального контроля подготавливают и распространяют комментарии о содержании новых нормативных правовых актов, устанавливающих обязательные требования, внесенных изменениях в действующие акты, сроках и порядке вступления их в действие, а также рекомендации о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований.

Правило № 3. Были нарушения? Расскажите об этом с целью их недопущения. На органы контроля возложена обязанность обеспечивать регулярное (не реже одного раза в год) обобщение практики осуществления в соответствующей сфере деятельности государственного контроля (надзора), муниципального контроля и размещение на официальных сайтах в сети "Интернет" соответствующих обобщений, в том числе с указанием наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений.

Правило № 4. Выдать предостережение о недопустимости нарушения обязательных требований если сигнал о нарушении поступил, однако отсутствуют подтвержденные данные о том, что нарушение каких – либо обязательных требований привело к возникновению описанных в Законе негативных последствий и юридическое лицо или индивидуальный предприниматель ранее не привлекались к ответственности за нарушение соответствующих требований. И важно отметить, что такое предостережение должно содержать указания на соответствующие обязательные требования, требования, установленные муниципальными правовыми актами, нормативный правовой акт, их предусматривающий, а также информацию о том, какие конкретно действия (бездействие) юридического лица, индивидуального предпринимателя могут привести или приводят к нарушению этих требований. А вот Порядок его составления и направления, подачи юридическим лицом, индивидуальным предпринимателем возражений на такое предостережение и их рассмотрения, порядок уведомления об исполнении такого предостережения должны быть определены Правительством Российской Федерации.

3) Определены правила организации и проведения мероприятий по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями, которые будут подчиняться следующим правилам:

Правило №1: В Законе четко и исчерпывающе определены мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями к которым относятся:

- a) плановые (рейдовые) осмотры (обследования) территорий, акваторий, транспортных средств в соответствии со статьей 13.2 настоящего Федерального закона;
- b) административные обследования объектов земельных отношений;
- c) исследование и измерение параметров природных объектов окружающей среды (атмосферного воздуха, вод, почвы, недр) при осуществлении государственного экологического мониторинга, социально-гигиенического мониторинга в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- d) измерение параметров функционирования сетей и объектов электроэнергетики, газоснабжения, водоснабжения и водоотведения, сетей и средств связи, включая параметры излучений радиоэлектронных средств и высокочастотных устройств гражданского назначения, в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;
- e) наблюдение за соблюдением обязательных требований при распространении рекламы;
- f) наблюдение за соблюдением обязательных требований при размещении информации в сети "Интернет" и средствах массовой информации;
- g) наблюдение за соблюдением обязательных требований посредством анализа информации о деятельности либо действиях юридического лица и индивидуального предпринимателя, обязанность по представлению которой (в том числе посредством использования федеральных государственных информационных систем) возложена на такие лица в соответствии с федеральным законом;
- h) другие виды и формы мероприятий по контролю, установленные федеральными законами.

Правило №2: Вышеуказанные мероприятия по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями проводятся уполномоченными должностными лицами органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля в пределах своей компетенции на основании заданий на проведение таких мероприятий, утверждаемых руководителем или заместителем руководителя органа государственного контроля (надзора), органа муниципального контроля. Если нет Задания, то нет и контроля, а значит и нет доступа на соответствующую территорию.

Правило №3: Если к мероприятию по контролю без взаимодействия с юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в соответствии с федеральным законом, положением о виде федерального государственного контроля (надзора) осуществляется привлечение государственных или муниципальных учреждений, иных организаций (например различного рода экспертных организаций), то в этом случае в соответствующем положении о виде федерального государственного контроля (надзора) должны определяться условия участия государственных учреждений, иных организаций в осуществлении мероприятий по контролю, в том числе положения, не допускающие возникновения конфликта интересов.

4) Законом в статье 16.1 определены правила контрольной закупки- особого мероприятия по контролю, в ходе которого органом государственного контроля (надзора) осуществляются действия по созданию ситуации для совершения сделки в целях проверки соблюдения юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями обязательных требований при продаже товаров, выполнении работ, оказании услуг потребителям. Правила контрольной закупки следующие:

Правило № 1: Проведение контрольной закупки допускается исключительно в случаях, установленных федеральными законами, регулирующими организацию и осуществление отдельных видов государственного контроля (надзора)

Правило № 2: Контрольная закупка проводится без предварительного уведомления проверяемых юридических лиц, индивидуальных предпринимателей на основании приказа (распоряжения) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки и по основаниям, предусмотренным частью 2 статьи 10 настоящего Федерального закона для проведения внеплановых выездных проверок. А это означает, что существует исчерпывающий перечень оснований, который не может быть расширен произвольно. В отдельных случаях, перечисленных в п. 4 ст. 16.1 настоящего Федерального закона в зависимости от отнесения деятельности юридического лица, индивидуального предпринимателя и (или) используемых ими производственных объектов к определенной категории риска, определенному классу (категории) опасности, контрольная закупка может быть проведена в соответствии с заданиями руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора).

Правило № 3: В случае выявления нарушений обязательных требований информация о контрольной закупке должна быть предоставлена представителю юридического лица, индивидуального предпринимателя незамедлительно после ее завершения. При этом должностное лицо органа государственного контроля (надзора) должно предъявить служебное удостоверение и приказ (распоряжение) руководителя или заместителя руководителя органа государственного контроля (надзора) о проведении контрольной закупки.

Правило № 4: Контрольная закупка (за исключением контрольной закупки, осуществляемой дистанционно с использованием информационно-коммуникационных технологий) должна проводиться в присутствии двух свидетелей либо с применением видеозаписи. В случае необходимости при проведении контрольной закупки применяются фото- и киносъемка, видеозапись, иные установленные способы фиксации.

Правило № 5: О проведении контрольной закупки составляется акт, который подписывается должностным лицом органа государственного контроля (надзора), проводившим контрольную закупку, и свидетелями. В случае выявления при проведении контрольной закупки нарушений обязательных требований акт о проведении контрольной закупки также представляется для подписания представителям юридического лица, индивидуального предпринимателя, в отношении которых проводилась контрольная закупка. При отказе представителей юридического лица, индивидуального предпринимателя от подписания акта о проведении контрольной закупки в акт вносятся сведения об отказе от совершения подписи.

Правило № 6: Юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю, в отношении которых проводилась контрольная закупка, в результате которой были выявлены нарушения обязательных требований, экземпляр акта о проведении контрольной закупки вручается незамедлительно после его составления. Информация о контрольной закупке и результатах ее проведения подлежит внесению в единый реестр проверок.

Вышеуказанные изменения в Законе, при грамотном их использовании позволят каждому руководителю защитить свой бизнес от необоснованных претензий, а также направит на путь получения необходимой информации, позволяющей предотвратить возможные штрафные санкции.